



ЖК ШАЙЛОО
ВЫБОРЫ
2020



Формирование избирательных фондов политических партий

Июль 2020



Содержание



- 1. Основные принципы финансирования избирательных кампаний**
- 2. Правовое регулирование вопросов финансирования избирательных кампаний**
- 3. Создание и источники финансирования избирательных фондов**
- 4. Запреты на пожертвования в избирательные фонды**
- 5. Избирательный залог**
- 6. Учет и расходование средств избирательных фондов**
- 7. Отчетность и контроль**
- 8. Прозрачность финансирования избирательных фондов**
- 9. Ответственность**



1. Основные принципы финансирования избирательных кампаний



Из Конституции Кыргызской Республики:

Выборы в нашей стране являются свободными и проводятся на основе всеобщего равного и прямого избирательного права гласно и открыто.

Это обеспечивает **прозрачность** и **законность** избирательных процедур, в том числе **прозрачность финансовых ресурсов**, образующих избирательные фонды политических партий, выдвигающих списки своих кандидатов для участия в выборах.



1. Основные принципы финансирования избирательных кампаний

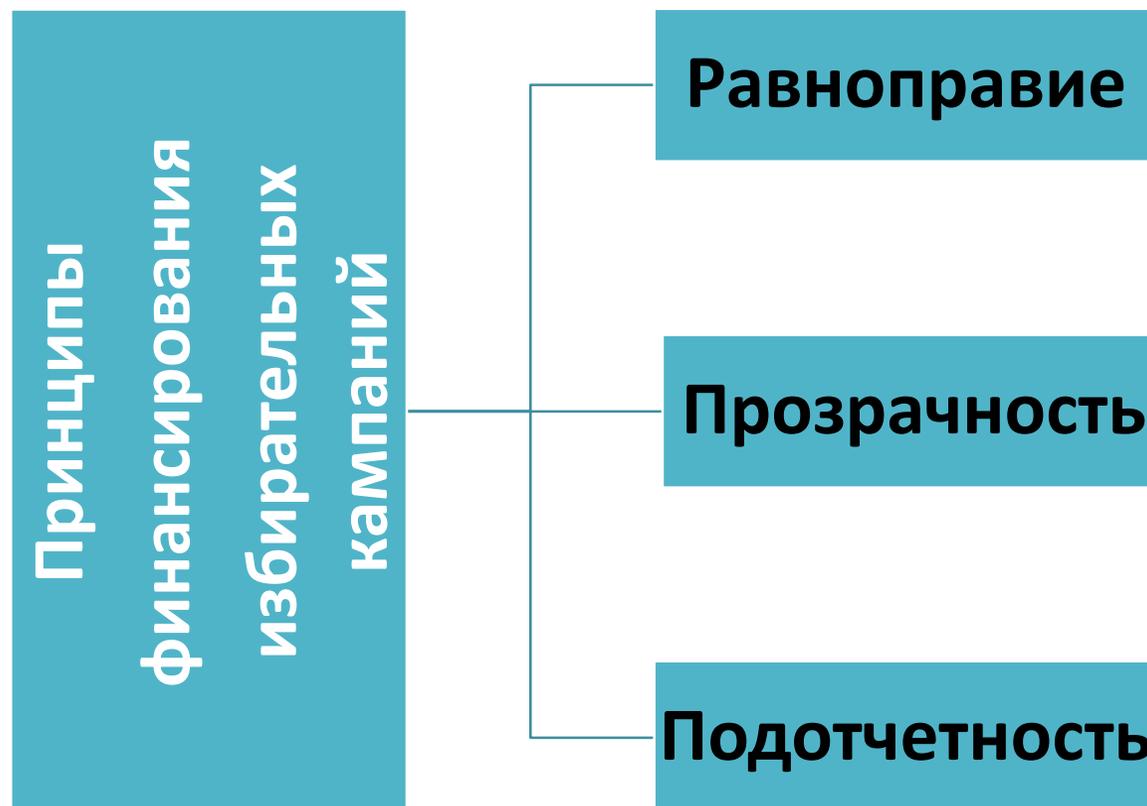


Финансирование избирательных кампаний – денежный цикл





1. Основные принципы финансирования избирательных кампаний





1. Основные принципы финансирования избирательных кампаний

Составляющие:

1. Источники финансирования

2. Ограничения на пожертвования, пределы расходов и запреты

3. Отчётность и раскрытие информации

4. Контроль и ответственность



1. Основные принципы финансирования избирательных кампаний



Связь между принципами и составляющими:





2. Правовое регулирование вопросов финансирования избирательных кампаний



Порядок открытия, ведения специальных счетов политических партий, учета и отчетности по средствам избирательных фондов политических партий при проведении выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики регулируется:

1. Конституционным Законом Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» и
2. Положением «О порядке формирования, учета поступления и расходования денежных средств избирательного фонда политической партии при проведении выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики»



2. Правовое регулирование вопросов финансирования избирательных кампаний



Существующее законодательство о выборах Кыргызской Республики в части прозрачности финансирования избирательных кампаний максимально соответствует международным стандартам, рекомендациям и требованиям





3. Создание и источники финансирования избирательных фондов



Политическая партия, выдвинувшая список кандидатов в депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики: **обязана создать собственный избирательный фонд для финансирования своей избирательной кампании (предвыборной агитации).**

Период:

- в течение 5 календарных дней после регистрации избирательной комиссией уполномоченного представителя политической партии по финансовым вопросам и выдачи ему регистрационного свидетельства

Несоздание избирательного фонда является основанием для **отказа ЦИК в регистрации списка кандидатов ПП**



3. Создание и источники финансирования избирательных фондов



1. Все денежные средства, образующие избирательный фонд, перечисляются на **специальный счет в банковском учреждении.**
2. Специальный счет открывается политической партией с разрешения ЦИК.

*утвержденный ЦИК перечень банков:

РСК ▶ **БАНК**

АУУЛА  **БАНК**



3. Создание и источники финансирования избирательных фондов



Избирательные фонды ПП могут формироваться за счет следующих денежных средств:

- 1) **Собственные средства кандидата**, включенного в список кандидатов, которые не могут превышать расчетный показатель* более чем в 15 000 раз (*или не могут превышать 1 500 000 сомов*);
- 2) **Собственные средства политической партии**, которые не могут превышать расчетный показатель более чем в 1 000 000 раз (*или не могут превышать 100 000 000 сомов*);
- 3) **Добровольные пожертвования** физических лиц**, размер которых не может превышать расчетный показатель более чем в 2 000 раз (*или не может превышать 200 000 сомов*);
- 4) **Добровольные пожертвования юридических лиц**, размер которых не может превышать расчетный показатель более чем в 30 000 раз (*или не может превышать 3 000 000 сомов*).



3. Создание и источники финансирования избирательных фондов



Предельная сумма расходов ПП, выдвинувшей список кандидатов, за счет средств избирательного фонда не может превышать расчетный показатель более чем в 3 000 000 раз (**или не может превышать 300 000 000 сомов**).

****Добровольные пожертвования** - безвозмездное внесение собственных денежных средств на специальный счет избирательного фонда политической партии.



3. Создание и источники финансирования избирательных фондов



!!! ВАЖНО ЗНАТЬ:

- Денежные средства, поступившие **сверх установленного размера, зачислению в избирательные фонды не подлежат** и возвращаются гражданам и организациям.
- В случае отзыва списка кандидатов политической партией или отмены (аннулирования) регистрации списка кандидатов, поступившие в избирательный фонд денежные средства, **подлежат возврату** внесшим их гражданам и организациям.
- Денежные средства, поступающие в избирательные фонды, **принимаются в национальной валюте. Доходы по указанным счетам не начисляются и не выплачиваются.**
- Порядок налогообложения средств избирательных фондов, добровольных пожертвований и перечислений в указанные фонды, а также **расходов** из указанных фондов **устанавливается законами Кыргызской Республики.**



4. Запреты на пожертвования в избирательные фонды



!!! ЗАПРЕЩАЮТСЯ добровольные пожертвования в избирательные фонды:

- иностранных государств, иностранных гос.органов, учреждений и предприятий, других иностранных юридических лиц, их филиалов и представительств, иностранных граждан, международных организаций, зарегистрированных в Кыргызской Республике юридических лиц, участниками которых являются иностранные граждане и юридические лица;
- лиц без гражданства;
- органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- государственных и муниципальных учреждений и предприятий;
- юридических лиц, имеющих государственную или муниципальную долю в уставном капитале, а также пользующихся льготами по уплате налогов, сборов и других обязательных платежей;
- воинских частей, военных учреждений и организаций;
- правоохранительных органов, судов;
- организаций, занимающихся благотворительной деятельностью;
- религиозных организаций;
- **анонимные пожертвования** (под анонимным жертвователем понимается гражданин, который не указал одно из следующих сведений: фамилия, имя, отчество, адрес места жительства, паспортные данные, а также если им указаны недостоверные сведения о себе).



4. Запреты на пожертвования в избирательные фонды



!!! ЗАПРЕЩАЕТСЯ внесение в избирательный фонд политической партии денежных средств юридическими лицами:

- осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица,
- имеющими задолженность перед государственным бюджетом или Социальным фондом КР.



5. Избирательный залог



Политические партии, выдвинувшие списки кандидатов, из средств своих избирательных фондов вносят в на депозитный счет ЦИК **избирательный залог** в пятидесятитысячекратном **размере установленного законодательством расчетного показателя (т.е. 5 000 000 сомов)**, о чем получают соответствующий банковский документ.

Уполномоченные представители политических партий для регистрации списка кандидатов **не позднее чем за 40 календарных дней до дня выборов, до 18 часов местного времени**, представляют в ЦИК документ (банковский документ), удостоверяющий внесение избирательного залога.



6. Учет и расходование средств избирательных фондов



Средства избирательных фондов имеют целевое назначение и могут использоваться только на покрытие расходов, связанных с проведением **выборной кампании**:

- 1) На финансовое обеспечение организационно-технических мер, направленных на предвыборную агитацию;
- 2) На оплату избирательного залога;
- 3) На оплату за выполнение работ, оказание услуг, непосредственно связанных с проведением выборной кампании, в частности, за:
 - услуги информационного и консультативного характера;
 - выпуск и распространение агитационных материалов;
 - аренду помещений, оборудования;
 - покрытие транспортных и командировочных расходов;
 - услуги связи;
 - приобретение канцелярских товаров, оборудования;
 - публикацию объявлений и выступлений кандидата в средствах массовой информации;
 - проведение предвыборных собраний, встреч с избирателями.



6. Учет и расходование средств избирательных фондов



Политическим партиям **!!! ЗАПРЕЩАЕТСЯ** использовать иные денежные средства для оплаты работ по ведению предвыборной агитации, осуществлению других предвыборных мероприятий, кроме средств, поступивших в их избирательные фонды.

Все расчеты с юридическими лицами по выполнению работ, услуг осуществляются безналичным платежом.



6. Учет и расходование средств избирательных фондов



Политическая партия обязана вести учет поступления и расходования денежных средств на счету своего избирательного фонда с расшифровкой сведений об источниках поступления и финансовых операциях расходования средств избирательного фонда.



6. Учет и расходование средств избирательных фондов



В свою очередь, банковские учреждения обязаны еженедельно, а по требованию ЦИК - в течение 24 часов, представлять в ЦИК информацию о поступлении и расходовании средств, находящихся на специальном счете политической партии.



7. Отчетность и контроль



Политические партии обязаны представить в ЦИК отчеты о размерах и всех источниках создания своего избирательного фонда, а также всех произведенных затратах.

Финансовый отчет представляется на бумажном носителе, в электронной версии (сканированная копия с подписью и печатью) и в формате EXCEL на электронном носителе по утвержденной форме в следующем порядке:

- 1) Первый финансовый отчет** - одновременно с представлением в ЦИК документов, подтверждающих внесение избирательного залога, и иных документов, необходимых для регистрации – не позднее 30 дней до дня голосования;
- 2) Второй финансовый отчет (с учетом данных первого финансового отчета)** - не позднее, чем за 10 дней до дня голосования;
- 3) Третий итоговый финансовый отчет (сводные сведения)** - не позднее, чем через 10 дней после дня голосования.



7. Отчетность и контроль

Требования к финансовым отчетам:

1. Финансовый отчет (первый, второй, итоговый) подписывается руководителем политической партии и уполномоченным представителем по финансовым вопросам и заверяется печатью политической партии.
Представление итоговых финансовых отчетов в ЦИК оформляется актами приема.
2. Обязанность сдачи финансового отчета политической партии возлагается на уполномоченного представителя ПП по финансовым вопросам.

!!! ВАЖНО ЗНАТЬ:

- **Остатки неизрасходованных денежных средств, находящихся на специальном счете, возвращаются политической партии после дня голосования до составления итогового финансового отчета.**



7. Отчетность и контроль



Контроль за порядком формирования и расходования средств избирательных фондов политических партий осуществляется Центральной избирательной комиссией.

Для контроля за источниками поступления, правильным учетом и использованием денежных средств избирательных фондов политических партий, для проверки финансовых отчетов политических партий создается **контрольно-ревизионная группа при ЦИК.**



8. Прозрачность финансирования избирательных фондов

Выполняя принцип **открытости** и **гласности** проведения выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, **ЦИК информирует избирателей о поступлении и расходовании средств избирательного фонда политической партии, финансовых отчетах политических партий по избирательным фондам.**

Обязательному размещению на официальном сайте ЦИК подлежит следующая информация:

- 1) Информация о поступлении и расходовании средств, находящихся на специальном счете политической партии, представляемая банковским учреждением, **с учетом законодательства о персональных данных и банковской тайне.**

Формат отображения содержит сведения **по поступлению денежных средств жертвователей** (дата поступления, наименование юридического лица/ Ф.И.О. физического лица и сумма пожертвования) - **т.е. когда, кто, сколько** и **расходованию средств** (дата расхода, наименование юридического лица/ Ф.И.О. физического лица, назначение платежа и сумма) - **т.е. когда, кому, за что, сколько;**

- 2) Финансовые отчеты политических партий (первый, второй, итоговый);
- 3) Информация о сумме поступивших средств от избирательных залогов политических партий;
- 4) Информация о сумме возвращенных избирательных залогов политическим партиям и сумме, перечисленной в бюджет.



9. Ответственность

- Нарушение политической партией порядка формирования и расходования денежных средств избирательного фонда, превышение предельной суммы расходов избирательного фонда, не представление и не опубликование финансовых отчетов, представление недостоверных данных, содержащихся в отчетах политических партий **влекут ответственность, предусмотренную законодательством Кыргызской Республики.**
- В случае использования политической партией при финансировании своей избирательной кампании помимо средств избирательного фонда иных денежных средств, составляющих более 0,5 % от общей суммы денежных средств, поступивших в избирательный фонд политической партии, либо превышения политической партией расходов из средств своего избирательного фонда более чем на 0,5 % от установленной предельной суммы всех расходов из средств избирательного фонда политической партии, **регистрация списка кандидатов отменяется.**
- **В целях установления факта нарушения, ЦИК вправе обратиться за содействием в органы государственной власти, фискальные и правоохранительные органы, органы местного самоуправления, учреждения, организации, предприятия.**



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!